

РАЗВИТИЕ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА В СОВЕТСКУЮ ЭПОХУ

В.КОСИНСКИЙ

*Директор Музея истории землеустройства
Государственного университета по землеустройству,
д.э.н., профессор (г.Москва)*

Землеустройство в республике, как государственное мероприятие по использованию главного средства производства в сельском хозяйстве - земли, свое развитие начало в 1924 году после образования, в составе Украинской ССР, Молдавской АССР.

В начальный период своего становления землеустройство было направлено на упорядочение землепользования единоличных крестьянских хозяйств, а в годы сплошной коллективизации (1928-1932 гг.) и образования государственных хозяйств на закрепление земель за социалистическими сельскохозяйственными предприятиями и их организационно-хозяйственное укрепление. В годы второй пятилетки (1933-1937 гг.) на территории республики, вместо мелкого едино - личного крестьянского землепользования создавались крупные социалистические землепользования колхозов и совхозов. Всем хозяйствам были выданы Государственные акты на бессрочное (вечное) пользование землей, проведено внутрихозяйственное землеустройство с введением травопольных севооборотов.

В 1940 году в связи с освобождением Бессарабии и воссоединением ее с Советским Союзом была образована 28 июня 1940 года Молдавская ССР. На территории Бессарабии восстановились действия советских законов о национализации земель и развернулись работы по социалистическому преобразованию производственных отношений в деревне, созданию колхозного строя, закреплению земель за новыми социалистическими хозяйствами и внутрихозяйственной организацией их территории. Однако эти работы были прерваны немецко-румынской оккупацией в период Отечественной войны (1941-1944 годы).

После освобождения территории Молдавской ССР от оккупации стали проводиться большие и сложные работы по восстановлению советских земельных порядков, наделению крестьян землей, восстановлению землепользования колхозов и совхозов левобережных районов и образованию новых коллективных хозяйств на правом берегу р.Днестр.

Содержание землеустройства в первые послевоенные годы определялось хозяйственно- политическими задачами восстановления и развития сельского хозяйства. Главное внимание землеустройства было сосредоточено на межхозяйственной и внутрихозяйственной организации территории колхозов и совхозов.

Выполнение работ было возложено на землеустроительную службу, которая после 1945 года стала значительно расширяться и укрепляться. В

каждом районе была введена должность старшего землеустроителя. В составе Министерства сельского хозяйства создано Управление землеустройства, на которое возлагалось проведение государственного учета и регистрация всех земель в пределах республики по угодьям и категориям землепользователей, а также организация и проведение землеустроительных работ по закреплению земель за хозяйствами и внутрихозяйственной организации их территории». Для выполнения землеустроительных, почвенных и других видов работ Управление землеустройства имело в своем составе оперативных работников - землеустроителей, почвоведов, агрономов и других специалистов, организованных в производственные группы, партии и отряды.

Силами стационарной и оперативной службы Управления землеустройства с 1945 года в широком масштабе начали проводиться землеустроительные работы по выдаче колхозам государственных актов на бессрочное (вечное) пользование землей, внутрихозяйственной организации территории с введением севооборотов. Проекты межхозяйственного землеустройства с выдачей Государственных актов на право пользования землей и проекты внутрихозяйственного землеустройства с введением севооборотов, в первую очередь, были разработаны в левобережных районах в порядке их восстановления и завершены во всех хозяйствах в 1947 году. С 1948 года было начато землеустройство вновь образованных колхозов в районах правобережья и в течение двух лет полностью завершено. В 1950 году в республике функционировало 1747 колхозов и 59 совхозов,

В первый период своего организационного становления колхозы развивались в направлении многих отраслей и основной задачей внутрихозяйственного землеустройства было введение правильных севооборотов с размещением полей, бригадных участков, полевых станов, полевой дорожной сети, организация территории пастбищ с закреплением их за гуртами и выделения участков для скота колхозников. Организация территории предусматривала введение севооборотов для каждой бригады, размер поля севооборота не превышал 20-30 гектаров, отводились участки для закладки садов и виноградников за счет пахотных земель и вблизи населенных пунктов. Проведенная работа дала положительные результаты в использовании земель» Вместо прежних полосок бывших единоличных наделов сформировались массивы колхозного землепользования, четко вырисовывались поля севооборотов обсаженные лесополосами или дорожной сетью, началась закладка садов и виноградников в соответствии с проектом землеустройства, определились места животноводческих и полевых станов.

Осуществление проектов внутрихозяйственного землеустройства привело к стабильному росту урожайности сельскохозяйственных культур и к 1953 году сельскохозяйственное производство достигло довоенного уровня.

На втором этапе концентрации и специализации сельскохозяйственного производства, в ходе которого проводилось укрупнение небольших колхозных землепользований (1951-1953 гг.) было проведено внутрихозяйственное землеустройство во всех укрупненных колхозах и госхозах

республики. Однако, разработать подробные, научно обоснованные рекомендации по рациональному использованию земель в тот период не представлялось возможным из-за отсутствия топографических планов и достоверных данных о качественном состоянии земель.

Дальнейшее освоение резервов земель в сельскохозяйственное производство потребовало детального изучения качества земель, изготовления полноценных топографических плановых материалов.

Поэтому, завершив организацию территории во всех колхозах и госхозах, специалисты Управления землеустройства приступили к проведению почвенных обследований всех земель колхозов и государственных хозяйств, производству топографических съемок при помощи аэрофотосъемки и установлению количества всех земель по каждому землепользователю.

Начиная с 1954 года в республике проводились большие работы по освоению малопродуктивных склонов под сады, виноградники и другие многолетние насаждения потребовавшие; в первую очередь, разработки рекомендаций по организации территории многолетних насаждений, определения методов освоения малопродуктивных склонов и реконструкции существующих насаждений.

Первым инструктивным документом, положившим начало проведению организации территории многолетних насаждений в республике, стали "Указания о порядке проведения землеустроительных работ по организации территории садов и виноградников в колхозах Молдавской ССР", разработанные главным инженером Управления землеустройства МСХ МССР, Додоновым Н.Г. в 1954 году.

При Управлении землеустройства МССР были созданы 5 специализированных групп: Бельцкая, Оргеевская, Кишиневская, Кагульская и Тираспольская.

В период массового освоения малопродуктивных склонов под многолетние насаждения проектная документация была разработана в 387 хозяйствах на площади 176,4 тыс.га. Составлено 385 проектов организации территории садов и виноградников, подготовлены под посадки многолетних насаждений 80 тыс.га малопродуктивных склонов, в т.ч. путем подъема плантажа для контурных посадок - 56 тыс.га и строительства террас - 15 тыс.га.

Конкретные задачи по организации проектно-изыскательных работ в республике было возложено на Молдавский Государственный проектный институт по землеустройству ("Молдгипрозем") он был организован на основании Постановления Дендрильного Комитета КП Молдавии и Совета Министров Молдавской ССР от 14 марта 1961 года № 104 " о реорганизации Министерства сельского хозяйства Молдавской ССР" и приказа Министерства сельского хозяйства Молдавской ССР от 21 марта 1961 года № 86.

Институт был подчинен Министерству сельского хозяйства Молдавской ССР. Размещался в городе Кишиневе, по улице Яловенской, 100 б, а периферийные подразделения - в Бельцах, Бендерах, Рыбнице, Тирасполе, Комрате и Кагуле.

С момента организации по 1965 год институт именовался "Республиканский институт по землеустройству".

С 1965 года институт получил наименование "Молдавский проектный институт по землеустройству" ("Молдгипрозем") МСХ МССР.

В декабре 1983, года приказом по Министерству сельского хозяйства Молдавской ССР № 542 был утвержден Новый Устав института и он получил наименование "Молдавский Государственный проектный институт по землеустройству" ("Молдгипрозем").

Основные задачи института были определены Правительством республики с момента его организации и заключались в проведении землеустроительных, съемочных и обследовательских работ на землях колхозов, совхозов и других землепользователей, разработку проектов внутрихозяйственной организации территории, освоению склонов, участие в работах по планировке районов, хозяйственных центров, населенных пунктов колхозов и совхозов, а также составление проектов организационно-хозяйственных планов совхозов, организацию сбора, систематизацию и хранение материалов аэрофото и наземных съемок, почвенных обследований и организацию работ геосельхозсправбюро и агропочвенной лаборатории.

Объемы проектно-изыскательских работ в течение 1961-1965 годов доводились институту в пределах 400-500 тыс.руб., а средняя численность всех работников не превышала 240-250 человек.

Рациональные меры направленные на эффективное использование и охрану земельных ресурсов республики были приняты после Мартовского (1965 год) Пленума ЦК КПСС, выработавшего комплексную программу развития сельского хозяйства страны.

Совет Министров Молдавской ССР принял постановление о защите почв от ветровой и водной эрозии, которым определил институт "Молдгипрозем" Генеральным подрядчиком по составлению комплексных проектов по борьбе с эрозией почв. Были приняты меры по введению научно-обоснованных севооборотов, улучшению работ по развитию виноградарства и размещения насаждений на малопродуктивных землях, всемерному укреплению кормовой базы.

Учеными научно-исследовательских институтов совместно с ведущими специалистами института "Молдгипрозем" и передовиками производства, на основе накопленного опыта по освоению земель, были выработаны необходимые рекомендации и методические указания по рациональному использованию и охране земельных ресурсов Молдавии. Министерство сельского хозяйства МССР утверждает и издает: в 1966г. "Указания по введению и освоению севооборотов в колхозах и совхозах Молдавской ССР", в 1967г. - "Методические указания по реконструкции виноградников в колхозах и совхозах Молдавии", "Указания по составлению проектов освоения склонов под виноградники и сады и осуществление их в натуре", в 1968г. - "Указания по агротехнической оценке склонов и размещению на них породно-сортового состава многолетних насаждений", "Инструкцию по

внутрихозяйственному землеустройству колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий Молдавской ССР".

Изданные нормативные документы определили задачи, содержание, порядок разработки и осуществления проектной документации по освоению, рациональному использованию и охраны земель и служили руководством при производстве работ во всех хозяйствах республики.

Руководствуясь указаниями, рекомендациями за годы восьмой и девятой пятилеток, институтом "Молдгипрозем" разработано 700 проектов внутрихозяйственного землеустройства с противоэрозийной организацией территории

За 1966-1976 годы был выполнен большой объем работ по защите почв от эрозии. Разработаны схемы противоэрозионных мероприятий по 17 районам республики, разработаны техно-рабочие проекты по засыпке оврагов, строительству противоэрозионных прудов, посадке полезащитных лесополос и сплошного облесения, сооружению нагорных валов и канав общей стоимостью работ в 3,0 млн. рублей.

За 1966-1975 годы институтом разработаны проекты реконструкции виноградников в 65 хозяйствах на площади около 70 тыс. га. В колхозах и совхозах республики началась закладка многолетних насаждений по рабочим проектам.

За счет выделенных ассигнований разрабатывалась проектно-сметная документация по рациональному использованию земель, защите почв от эрозии, восстановлению и улучшению земель, уточнялись данные о количестве и качестве земель.

Все эти мероприятия внедрялись в сельскохозяйственное производство путем разработки схем, ТЭО, проектов межхозяйственного и внутрихозяйственного землеустройства, техно-рабочих проектов. Большое внимание уделялось проектным работам по защите почв от эрозии. Разработаны схемы противоэрозионных мероприятий по II районам и 18 водосборным бассейнам малых рек. Составлены 62 рабочих проекта освоения малопродуктивных склонов методом террасирования на площади 6700 гектаров, 563 хозяйствам выданы рабочие проекты на создание защитных лесных полос и массивное облесение оползневых и заовраженных земель на площади около 80 тыс.га, в том числе 261 проект на посадку стокорегулирующих и полезащитных лесных полос и 136 - на реконструкцию малоэффективных существующих лесополос. Выполнена проектно-сметная документация на строительство 93 противоэрозионных прудов с площадью зеркала свыше 1000 га и объемом более 26 млн.куб.метров воды, водоотводящих и водозадерживающих валов и валов-каналов, проектно-сметная документация на засыпку и выполаживание оврагов на площади около 400 га, составлено 225 проектов закладки садов и виноградников на площади 25,1 тыс.га.

Проекты внутрихозяйственного землеустройства, в которых отражены все элементы противоэрозионной организации территории и рекомендации по рациональному использованию каждого гектара земель, разработаны в 351 хозяйстве

При этом, в хозяйствах и районах, где концентраций сельскохозяйственного производства получила большое развитие, разрабатывались проекты с введением: межхозяйственных севооборотов, а в остальных районах проекты внутрихозяйственного землеустройства с введением укрупненных севооборотов.

По данным земельного баланса на 1 ноября 1981 года севообороты были введены в 536 хозяйствах республики на площади 1021,5 тыс. га.

За годы X пятилетки осуществлены крупные меры по защите почв от эрозии. Посажено лесных полос 3707 га, облесено 46,2 тыс. га неудобных, заовраженных и оползневых земель, построены террасы для размещения многолетних насаждений на склонах на площади 5117 га и гидротехнические противоэрозионные сооружения с общим объемом строительных работ 27,1 млн. руб. Засыпано 590 оврагов с площадью 690 га, построено 267 км водозадерживающих и водонаправляющих валов-каналов, 2,6 км дренажа для осушения избыточно-увлажненных почв на площади 3,5 тыс. га. Построено около 400 гидротехнических сооружений, 162 противоэрозионных пруд с площадью зеркала 2,0 тыс. гектаров. Широко внедрялись в хозяйствах республики агротехнические меры борьбы с эрозией почв.

Выполнение указанных работ стало возможным благодаря значительному увеличению ежегодных объемов изысканий и проектирования, освоению новых видов работ и постоянному совершенствованию организационно-производственной структуры.

На всех этапах развития социалистического землеустройства в республике росла и крепла землеустроительная служба. Если в 1915 году при Управлении землеустройства было организовано три землеустроительных отряда, в которых работало 17 инженеров, 8 техников, 13 практикантов и мерщиков, то в 1961 году оперативный состав насчитывал 240 работников, а в настоящее время 424 специалиста.

Если в первые годы развития землеустроительных работ производство их осуществлялось одними землеустроителями, то в настоящее время задачи землеустройства решают 179 землеустроителей, 46 агрономов, 47 почвоведов, 50 гидротехников, 22 геолога и топографа, 6 агролесомелиораторов и другие специалисты. Из общего количества сотрудников института 297 имеют высшее образование, 87 специальное среднее образование и 35 с курсовой подготовкой (чертежники, лаборанты),

С момента организации института "Молдгипрозем" в 1961 году директором был назначен Евтушенко Григорий Федорович, трудовая деятельность которого в землеустройстве началась с 1925 года.

Евтушенко Г.Ф., 1904 года рождения, после завершения учебы на землеустроительном факультете Одесского сельскохозяйственного института, работал начальником Управления землеустройства Наркозема Молдавской АССР, а с 1946 года начальником Управления землеустройства МСХ МССР. С февраля 1962 года по октябрь 1964 года институт возглавлял Коношенко Петр Степанович» рождения 1917 года. Окончил землеустрои-

тельный факультет Воронежского сельскохозяйственного института в 1942 году. Работы в области землеустройства начал с 1946 года.

С октября 1964 года по март 1973 года руководил институтом Гуцол Григорий Деомидович, , рождения 1921 года. Окончил землеустроительный факультет Одесского сельскохозяйственного института в 1947 году и направлен на работу в Управление землеустройства МСХ МССР.

С марта месяца 1973 года институт "Молдгипрозем" возглавлял кандидат экономических наук т.Турукало Илья Алексеевич, 1925 года рождения. В 1961 году окончил землеустроительный факультет Московского института инженеров землеустройства. Трудовую деятельность в землеустроительных органах Молдавской ССР начал с 1950 года.

С 1973 года в институте "Молдгипрозем" под руководством Турукало И.А., проводилась большая работа по улучшению- хозяйственно-финансовой деятельности, совершенствованию организационно-производственной структуры, освоения новых видов работ и повышению качества проектов и изысканий. Существенное изменение претерпели планирование, учет, отчетность и анализ работы производственных подразделений. Отдельные проекты института "Молдгипрозем" были отмечены призовыми местами и медалями ВДНХ СССР. За 1973-1982 годы авторам проектов вручено 8 золотых , 10 серебрянных и 27 бронзовых медалей ВДНХ СССР.

Золотой медалью награждены: тт.Будурович А.И., Балухатый В.П., Турукало И.А., Гуцол Г.Д., Видавский М.П. , Малахов В.Ф., Скутарь Ф.й., Кулибаба Б.М.

Серебрянной медалью награждены: Белый П.А., Зенин Н.С., Абрамян С.Л., Черня Д.И., Ляшенко Г.Г., Николи Ю.А., Языков В.В., Баранин В.С., Орлов Ф.Ф., Городетская В.С, Бронзовой медалью награждены: тт. Мирошниченко И.Д., Давы- денко Л.А., Ревуцкая А.В., Кайнэряну С.Н., Зубрицкий Т.Г., Глухенький Т.Н., Лукив Р.И., Романенко П.А., Година В.С., Флейш - ман Е.М., Дмитрашина В.М., Бех Л.Т., Гужа В.П., Молоканова Т.И., Савельев П.С., Жуков В.Т., Тарасюк В.П., Руснак Н.С., Лопатюк Б.Н., Разуванов Л.П., Кодряну А.В., Абрамян С.Л., Браду Л.С., Шикирлийский Г.С., Феногенова А.Н., Малиновская Л.А.

Основные задачи института с 1983 года были направлены на выполнение работ по разработке Генеральных схем рационального использования и охраны земельных ресурсов, развитию и размещения сельскохозяйственного производства, противоэрозионных мероприятий и противооползневой защиты сельскохозяйственных угодий в целом по республике; разработке и осуществление проектов межхозяйственного землеустройства, составлению проектов внутрихозяйственной организации территории колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий с введением экономически обоснованных севооборотов, устройством всех других сельскохозяйственных угодий и разработкой мероприятий по борьбе с эрозией почв; выявлению новых земель для сельскохозяйственного назначения; проведению топографо-геодезических, инженерно-геологичес-

ких, почвенных, геоботанических и других обследований и изысканий; государственному учету земель и ведению земельного кадастра; разработке рабочих проектов строительства противоэрозионных сооружений, создания защитных лесонасаждений, садов, виноградников, питомников и ягодников, создание проектно-сметной документации на проведение культуртехнических работ и мелиоративного улучшения земель; упорядочению и учет приусадебных и общественных земель в сельских населенных пунктах, разработке схем развития и размещения сельскохозяйственного производства административного района или объединения на перспективу и планов организационно-хозяйственного устройства колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий; разработке схем землеустройства и противоэрозионных мероприятий районов; обновлению планово-картографических материалов путем съемки земель колхозов, совхозов и других землепользователей, с целью создания планово-картографической основы для государственного учета земель, внутрихозяйственного землеустройства и других проектных работ; авторскому надзору за осуществлением проектов. Таким образом, землеустроительная служба в Молдавии была на самом высоком профессиональном уровне и советское землеустройство в республике Молдова войдет в анналы Истории как образец высочайшего землеустроительного профессионализма!

История показала, что всё перечисленные выше работы были блестяще выполнены.

* Доклад составлен по материалам отчетов Молгипрозема, хранящиеся в архиве Музея истории землеустройства ГУЗа

УДК:332.3(470)

НЕКОТОРЫЕ ПРИМЕРЫ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНОЙ И КАДАСТРОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

А. ИСАЧЕНКО

Доцент кафедры землеустройства федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования (ФГБОУ ВПО)

«Государственный университет по землеустройству»,
кандидат экономических наук (г. Москва)

Весьма спорны многие аспекты земельной политики, вырабатываемой в 2011 году Министерством экономического развития Российской Федерации, Росреестром, Комплексом имущественно-земельных отношений города Москвы, мэрией Москвы и законодательных инициатив ряда депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.